



Aleksei Jevgrafov  
Narva linnavalitsus  
narvalv@narva.ee

Teie 31.10.2019 nr 1.15/11365-2

Meie 18.11.2019 nr 8-2/19-0021/19175

VÄLJAVÕTE

ETTEKIRJUTUS

Avaliku teabe seaduse asjas nr 8-2/19-0021/19175

<b>Ettekirjutuse tegija</b>	Riigi Infosüsteemi Ameti infoturbe meetmete rakendamise ja järelvalve osakonna ekspert XXXXXX XXXXX
<b>Ettekirjutuse tegemise aeg ja koht</b>	18.11.2019. a, Tallinn
<b>Ettekirjutuse adressaat</b>	Narva linnavalitsus (registreerimise koodiga 75008485) Asukoht: Peetri plats 5, Narva 20308 Telefon: 3599013 e-posti aadress: narvalv@narva.ee
<b>Adressaadi vastutav isik</b>	Linnapea Aleksei Jevgrafov

**Resolutsioon:**

Vabariigi Valitsuse seadus (edaspidi VVS) § 75<sup>1</sup> lg 3 ja 4 ja avaliku teabe seaduse (edaspidi AvTS) § 53<sup>1</sup> lg 1 alusel teen **Narva linnavalitsusele kohustusliku ettekirjutuse:**

- 1) XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXX;
- 2) XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXXXXX;
- 3) XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXX.

Määrán ettekirjutuse täitmise tähtajaks 19.12.2019. a.

Ettekirjutuse täitmisest palume hiljemalt selleks tähtajaks teavitada Riigi Infosüsteemi Ametit esitades juhtkonna poolt kinnitatud XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXXXXX.

### **Faktilised asjaolud ja menetluskäik:**

Riigi Infosüsteemi Amet algatas 24.01.2019. a saadetud järelepärimisega (8-2/19-0021/19175) järelevalvemenetluse, mille eesmärgiks oli kontrollida infosüsteemide turvameetmete rakendamise (AvTS §43<sup>9</sup> lg 1 p 4 alusel kehtestatud määruse „Infosüsteemide turvameetmete süsteem“) nõuetekohast täitmist. Algatatud haldusjärelevalve menetluse skoobiks oli infosüsteemide kolmeastmelise etalonturbe süsteemi (ISKE) rakendamine, muuhulgas turvaintsidentide käsitlemist puudutav osa.

Järelevalvemenetluse raames küsiti välja asjassepuutuvaid dokumente, analüüsiti neid, viidi läbi kohapealne kontroll, mille käigus täpsustati tehnilisi aspekte ja intervjueriti linnavalitsuse juhtkonda ja selle valdkonna esindajaid. Kohapealne kontroll toimus 16.05.2019. a Narva linnavalitsuses aadressil Peetri plats 5, Narva.

Haldusjärelevalve menetluse raames on järgmised kontrolllesemed, mille nõuetekohast täitmist antud menetluse raames kontrollitakse:

1. infoturbe ja/või IT-infosüsteemi halduse eest vastutava ametikoha olemasolu;
2. kohalikus omavalitsuses kasutuses olevate infovarade inventuuri (andmekogude, neid toetavate infosüsteemide, infovarade ja neis toimuvast) ja spetsifikatsiooni olemasolu ning selle süsteemset haldamist;
3. kohalikule omavalitsusele kuuluva andmekogude turvaklasside ja turbeastme määramise kirjalikku olemasolu ja selle vajaduse teadvustamist;
4. turbeastmele vastavate ISKE meetmete loetelu ja rakendamise tegevuskava olemasolu;
5. infoturvet korraldavate organisatoorsete dokumentide (strateegia, korrad, poliitika, juhised) olemasolu ja nende rakendamist;
6. serveriruumi füüsilise keskkonna seisukorda;
7. turvaintsidentide käsitlemist;
8. kohaliku omavalitsuse üldise infoturbeteadlikkuse ja infotehnoloogiliste turvameetmete rakendamise seisukorda.

16.05.2019. a toimunud kohapealse järelevalvetoimingu käigus selgus, et ISKE eelanalüüs on tehtud 2015. a ja samal ajal ka viimati uuendatud ISKE meetmete rakendamise tabelit. Üldiselt on dokumendid olemas ja neid ka töötajatele tutvustatud.

19.06.2019. a saatis Narva linnavalitsuse esindaja koos allkirjastatud kontrollaktiga ka omapoolse ajagraafiku kontrollaktis nimetatud puuduste kõrvaldamiseks. Narva linnavalitsuse esindaja pakkus puuduste kõrvaldamise hilisemaks tähtajaks 2019. a septembri. (30.09.2019. a).

19.08.2019. a küsis RIA esindaja Narva linnavalitsuselt puuduste kõrvaldamiseks vajaminevaid dokumente e-kirja teel, millele ei vastatud.

19.09.2019. a küsis RIA esindaja veelkord Narva linnavalitsuselt puuduste kõrvaldamiseks vajaminevaid dokumente e-kirja teel, millele ei vastatud.

30.09.2019. a seisuga ei saanud Narva linnavalitsus RIA-le ühtegi XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX seotud dokumenti, mille täitmine lepiti varasemalt kokku.

08.10.2019. a saatis RIA Narva linnavalitsusele ettekirjutuse tegemise hoiatuse, kui Narva linnavalitsus ei kõrvalda puuduseid XXXXXXXXXXXX hiljemalt 31.10.2019. a. RIA palus esitada:  
XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX.

15.10.2019. a palus Narva linnavalitsus RIA-lt tähtajapikendamist XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX.

21.10.2019. a keeldus RIA täiendava tähtaja andmisest Narva linnavalitsusele, sest järelevahtemenetlus Narva linnavalitsuse suhtes algas 24.01.2019. a ning RIA andis puuduste kõrvaldamiseks väga palju aega ehk kuni 30.09.2019. a – see on 8 kuud, mille jooksul Narva linnavalitsus ei ole pööranud tähelepanu ISKE nõuete täitmisele ja puuduste kõrvaldamisele. Veel enam on XXXXXXXXXXXX aastal 2014 viinud läbi ISKE eelauditi Narva linnavalitsuses, milles on juhitud tähelepanu samadele puudustele, millele käimasoleva RIA järelevahtemenetlus. Oluline on märkida, et Narva linnavalitsusel kohaliku omavalitsusena on olnud ISKE rakendamise kohustus alates 2008. a.

31.10.2019. a esitas Narva linnavalitsus RIA-le XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXX.  
Teisi puudusi Narva linnavalitsus ei kõrvaldanud, vaid märkis, et XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXXX XXXXXXXX.

### **Riigi Infosüsteemi Ameti selgitused ja põhjendused:**

Narva linnavalitsus kohaliku omavalitsusena kasutab andmekogusid avaliku teabe seaduse (edaspidi AvTS) mõistes ning nende pidamiseks on kehtestatud kindlustavad süsteemid, sh infosüsteemide turvameetmete süsteem, mille kasutamine on kohustuslik kõigi riigi ja kohaliku omavalitsuse andmekogude pidamisel (AvTS § 43<sup>9</sup> lg 3).

Vabariigi Valitsuse 20.12.2007 määrus nr 252 „Infosüsteemide turvameetmete süsteem“ § 2 sätestab, et turvameetmete süsteemi rakendamine seisneb infoturbe eesmärkidele vastavate turvaklasside määramises ja nendele vastavate turvameetmete valimises vastavalt infosüsteemide kolmeastmelise etalonturbe süsteemi (ISKE) rakendamisjuhendile ja nende rakendamises ning rakendamise auditeerimises. Sama määruse § 9 lg 2 ja 3 kohaselt peab andmekogu andmeid töötleva infosüsteemi infoturbe eesmärkide tagamiseks rakendama turvameetmeid, mis vastavad selles infosüsteemis peetava andmekogu andmetele määratud turvaklassile. Turvameetmed valitakse vastavalt turvaklassile ISKE rakendamisjuhendi kohaselt.

ISKE meetmetest rakendusplaani koostamiseks on esmatähtis saada ülevaade kasutatavatest infovaradest ja neile juba rakendatud, rakendamisel või siis rakendamata jäänud turvameetmetest. ISKE rakendamine tähendab seda, et nõutava turvataseme saavutamiseks tuleb rakendada kõik konkreetse infovara tüübi ja konkreetse nõutava turvataseme kohta spetsifitseeritud kohustuslikud meetmed. ISKE meetmete rakendamisel tuleb lähtuda mõistlikkuse printsiibist. Turvameetmeid ei pea rakendama juhul, kui konkreetse turvameetme rakendamine ei vähenda riske ja/või turvameetme rakendamine on kulukas võrreldes turvameetme rakendamisest tulenevate riskide vähendamisega. Samuti ei pea igat turvameetmeid rakendama, kui riskid on kaetud teiste meetmete rakendamisega. Konkreetsete turvameetmete mitte rakendamine tuleb aktsepteerida infoturbe juhi või infoturbe eest vastutava isiku poolt. Seejuures tuleb asutuse juhti teavitada turvameetmete mitterakendamisest tulenevatest riskidest. Rakendusplaani mõte on, et olulised teemad ei ununeks ja saaksid kinnituse, et kõik lahendused on läbi mõeldud. ISKE meetmete rakendamise tegevuskava peab saama juhtkonna heakskiidu.

Menetluse kestel on Riigi Infosüsteemi Amet juhtinud tähelepanu ettekirjutuse tegemisele ja sunniraha määramisele juhul, kui Narva linnavalitsus nõutud tegevusi ära ei korralda.

Vaatamata sellele, et Riigi Infosüsteemi Amet on korduvalt teinud järelepärimisi ja pikendanud

vastamise tähtaega ja nõustunud Narva Linnavalitsuse enda pakutud puuduste kõrvaldamise tähtajaga, ei ole Narva linnavalitsus 18.11.2019. a seisuga XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXX XXXX.

Sellest tulenevalt leiab Riigi Infosüsteemi Amet, et kohustusliku ettekirjutuse tegemine antud asjas on vajalik tagamaks Narva linnavalitsuse poolt infosüsteemide turvameetmete süsteemi nõuetekohane täitmine.

**Sunniraha hoiatus:**

Kui ettekirjutus jäetakse määratud tähtajaks täitmata, määrab Riigi Infosüsteemi Amet Narva linnavalitsusele VVS § 75<sup>1</sup> lg 4 alusel **sunniraha 2200 eurot**.

Juhul, kui Narva linnavalitsus ei täida ettekirjutust määratud tähtajaks või ei tasu vabatahtlikult sunniraha, edastatakse ettekirjutus kohtutäiturile täitemenetluse alustamiseks. Sellisel juhul lisanduvad sunnirahale kohtutäituri tasu ja muud täitekulud.

Sunniraha vabatahtlikul tasumisel märkida selgituseks „Riigi Infosüsteemi Ameti haldusjärelvalve nr 8-2/19-0021/19175 sunniraha“ ja viitenumbriks 2800045496.

Sunniraha tuleb tasuda Rahandusministeeriumi pangakontole alljärgnevalt:

- SEB Pank EE891010220034796011 (BIC/SWIFT: EEUHEE2X)
- Swedbank EE932200221023778606 (BIC/SWIFT: HABAEE2X)
- LHV Pank EE777700771003813400 (BIC/SWIFT: LHVBE22)
- Luminor Bank EE701700017001577198 (BIC/SWIFT: NDEAEE2X)

Narva linnavalitsusel tuleb Riigi Infosüsteemi Ametit teavitada ettekirjutuse täitmisest või sunniraha tasumisest hiljemalt täitmise tähtajaks 19.12.2019. a e-posti aadressil jvo@ria.ee.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

XXXXX XXXXX  
ekspert  
peadirektori volitusel

XXXXXX XXXXX XXXXXXXXXXXX  
XXXXXXXXX@ria.ee

*Kui Narva Linnavalitsus leiab, et ettekirjutusega on rikutud tema õigusi, võib ta 30 päeva jooksul pöörduda vaidega RIA peadirektori poole või kaebusega halduskohtusse. Ettekirjutuse vaidlustamine ei peata selle täitmise kohustust ega täitmiseks vajalike abinõude rakendamist.*